

# **ИНФОРМАЦИЯ**

## **о реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 сентября 2020 года**

Счетной палатой Республики Дагестан, в соответствии с Планом работы на 2020 год проведен мониторинг реализации национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан по состоянию на 1 сентября 2020 года, по результатам которого установлено следующее.

**1.** В 2020 году Республика Дагестан участвует в реализации 12 нацпроектов: «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Культура», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Производительность труда и поддержка занятости» и «Наука».

В рамках указанных нацпроектов реализуется 54 региональных проекта (в 2019 году – 51 региональный проект) в составе мероприятий 22 государственных программ Российской Федерации и Республики Дагестан.

**2.** В 2020 году на финансовое обеспечение национальных (региональных) проектов предусмотрены средства в сумме 28 050,6 млн рублей<sup>1</sup>, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 23 957,1 млн рублей, или 85,4 % от объема утвержденных назначений;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 4 093,6 млн рублей или 14,6 % от объема утвержденных назначений;

В общем объеме бюджетных ассигнований (28 050,6 млн рублей) наибольший объем расходов предусмотрен на реализацию национальных проектов «Демография» – 11 788,7 млн рублей, или 42,0 %, «Образование» – 7 696,6 млн рублей, или 27,4 % и «Здравоохранение» – 3 652,7 млн рублей, или 13,0 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан.

На реализацию национальных проектов в 2020 году запланировано также финансирование в сумме 1 805,6 млн рублей, в том числе за счет средств:

- Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 1 552,8 млн. рублей;

- Федерального фонда социального страхования – 82,0 млн рублей;

- муниципальных образований – 105,5 млн рублей;

- иных источников – 65,3 млн рублей.

**3.** По состоянию на 1 сентября 2020 года на реализацию национальных проектов профинансированы расходы в сумме 11 826,6 млн рублей, или 42,2 % от объема утвержденных назначений в сумме 28 050,6 млн рублей (информация

---

<sup>1</sup> уточнено по состоянию на 1 сентября 2020 года.

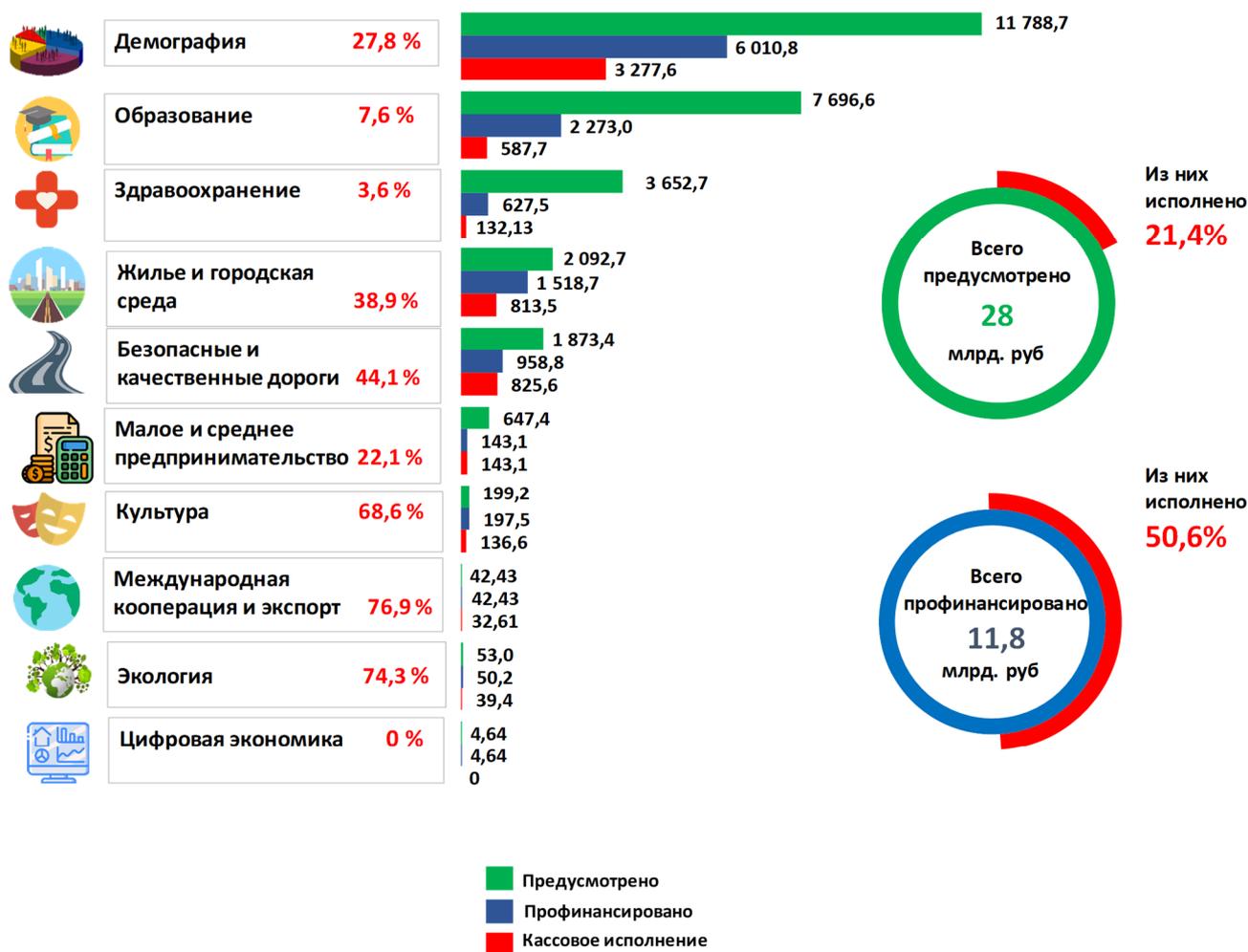
о финансировании и освоении средств, выделенных на реализацию национальных проектов приведена в приложении № 1).

Кассовое исполнение составило 5 988,1 млн рублей, что составляет 50,6 % от объема финансирования (11 826,63) млн рублей), или 21,4 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (28 050,6 млн рублей).

Указанные средства направлены на финансирование 31 регионального проекта (из 32 финансируемых) в рамках 10 национальных проектов, по которым предусмотрено финансирование. Региональный проект «Учитель будущего» национального проекта «Образование» на 1 сентября 2020 года не профинансирован (кассовые расходы запланированы на ноябрь 2020 года).

### Финансирование и освоение расходов на реализацию национальных (региональных) проектов по состоянию на 1 сентября 2020 года

млн рублей



4. Проведенный анализ финансирования и освоения средств, выделенных на реализацию национальных (региональных) проектов показал следующее.

4.1. На 1 сентября 2020 года наибольший уровень исполнения расходов к годовым назначениям определен по национальным проектам: «Международная

кооперация и экспорт» - 76,9 %, «Экология» – 74,3 %, «Культура» – 68,6 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 44,1 %.

Наименьший уровень освоения сложился по национальным проектам «Здравоохранение» – 3,6 % и «Образование» – 7,6 %, которые имеют особую значимость для социально-экономического развития Республики Дагестан. По национальному проекту «Цифровая экономика» освоение отсутствует.

**4.2.** По национальному проекту «Демография» сложившийся уровень освоения (27,8 % к утвержденным бюджетным назначениям) в основном обеспечен за счет предоставления ежемесячных выплат при рождении первого ребенка по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (2 303,24 млн рублей или 59,9 % от утвержденных назначений (3 846,1 млн рублей).

Однако, по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» национального проекта «Демография», в ходе которого запланировано строительство социально значимых объектов, исполнение расходов составляет всего 11,6 % к утвержденным назначениям на 2020 год.

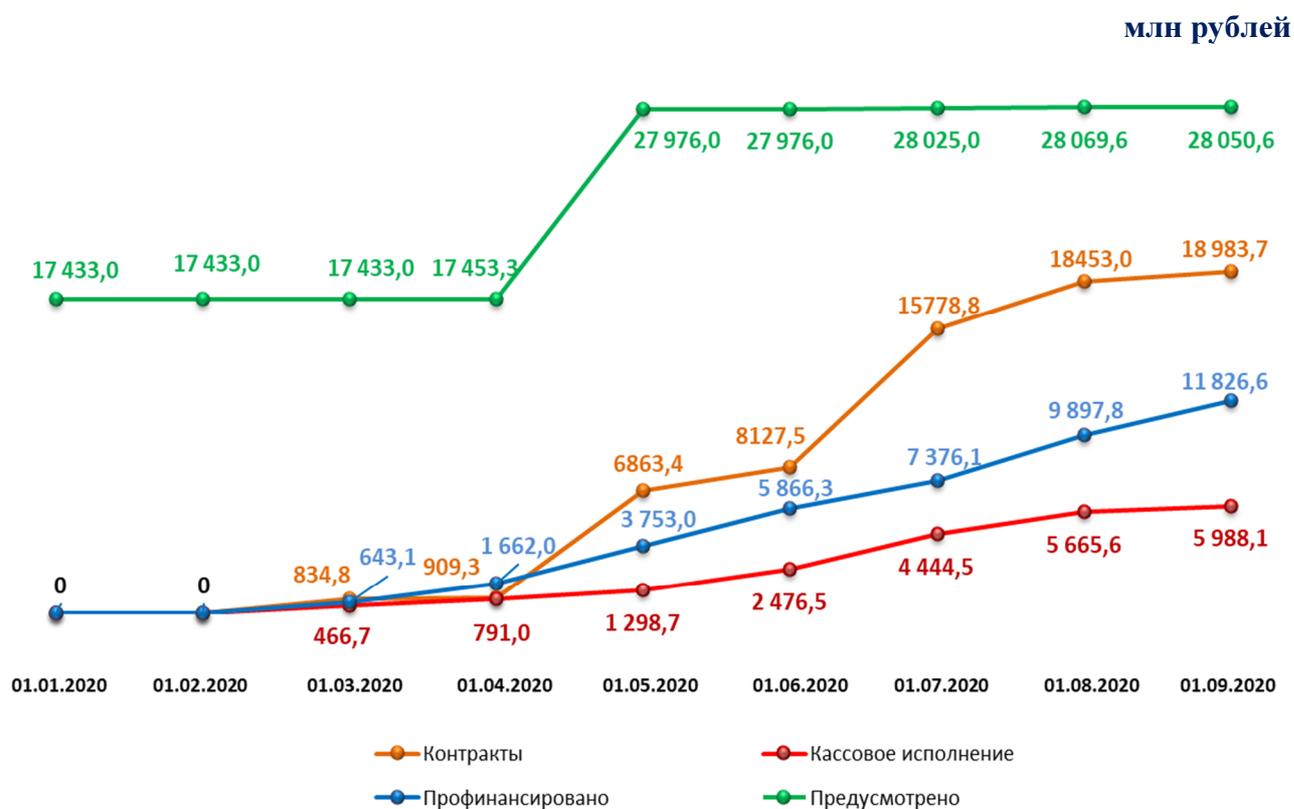
**4.3.** Для сравнения уровня исполнения расходов, следует отметить, что в общероссийском масштабе, по данным Счетной палаты Российской Федерации, наибольшие объемы освоения к годовым назначениям наблюдаются по национальным проектам «Здравоохранение» – 62,5 %, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 60,9 %, «Жилье и городская среда» – 55,5 %, «Демография» - 51,9 %, «Культура» - 50,1 %. Таким образом, реализация национальных проектов в Республике Дагестан имеет свою региональную специфику, которая отличается от общероссийского масштаба.

**4.4.** На 1 сентября 2020 года по сравнению с 1 августа 2020 года объем профинансированных средств увеличился на 1 928,8 млн рублей, или на 19,5 %. Одновременно наблюдается рост объема освоенных средств на 322,5 млн рублей, или на 5,6 %. Следует отметить, что темпы роста объемов финансирования по национальным проектам на 1 сентября 2020 года значительно опережают темпы освоения профинансированных бюджетных ассигнований. Кроме этого, несмотря на наметившийся рост, существующие темпы объемов финансирования и освоения средств недостаточны для своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2020 год.

В общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Дагестан на 2020 года (173 967 млн рублей) объем расходов, предусмотренных на финансирование национальных проектов (28 050,6 млн рублей) занимает

16,1 %. Уровень финансирования расходов на национальные (региональные) проекты в общем объеме финансирования расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (101 831,0 млн рублей) на 1 сентября 2020 года составляет 11,6 %. При этом уровень кассового исполнения расходов на национальные (региональные) проекты в общем объеме исполнения расходов республиканского бюджета Республики Дагестан (90 737,0 млн рублей) составляет 6,6 %.

### Динамика финансирования и освоения бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию национальных (региональных) проектов в Республике Дагестан в 2020 году



**5. Анализ финансирования и освоения средств на реализацию национальных (региональных) проектов.**

**5.1. Национальный проект «Демография».** В 2020 году на реализацию национального проекта «Демография» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 11 788,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 10 363,9 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 424,8 млн рублей.

Согласно дополнительному финансовому соглашению от 1 июня 2020 года № 150-09-2020-184/1 (региональный проект «Старшее поколение») и дополнительному финансовому соглашению от 1 июня 2020 г. № 150-09-2020-

068/1 (региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»), размер субсидий, предоставляемых Республике Дагестан в 2020 году на реализацию регионального проекта «Демография», уменьшен в общей сумме на 65,17 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 6 010,79 млн рублей, или 51,0 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 3 277,6 млн рублей, или 54,5 % от объема финансирования (6 010,8 млн рублей), или 27,8 % от объема утвержденных годовых назначений (11 788,7 млн рублей).

В 2020 году по нацпроекту «Демография» из 5 региональных проектов запланировано финансирование 4 региональных проектов:

- «Финансовая поддержка женщин при рождении детей»;
- «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет»;
- «Старшее поколение»;
- «Спорт-норма жизни».

**5.1.1.** Выделенные средства направлены на финансирование мероприятий 4 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 2 306,1 млн рублей, или 60,0 % от утвержденных назначений (3 846,1 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на ежемесячные выплаты на первого ребенка (в 2020 году – 7,02 тыс. семей или 75,5 % от планового объема на 2020 год (9,3 тыс. семей), с нарастающим итогом с начала реализации национального проекта – 28,04 тыс. семей),

Кассовое исполнение составило 2 303,2 млн рублей, или 99 % от объема финансирования (2 306,1 млн рублей), или 60 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (3 846,1 млн рублей).

За счет средств Территориального фонда ОМС обеспечено проведение 568 процедур ЭКО семьям, страдающим бесплодием, или 36,6 % от планового объема на 2020 год (1,55 тыс. циклов) на сумму 55,1 млн рублей.

**2)** Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 3 530,1 млн рублей, или 45,9 % от утвержденных назначений (7 696,3 млн рублей), направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан. На авансирование работ по строительству объектов направлено 2 288,1 млн рублей, что составляет 64,8 % от объема финансирования (3 530,1 млн рублей), или 29,7 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 696,3 млн рублей).

Кассовое исполнение по строительству объектов дошкольного образования составило 894,78 млн рублей, или 25,3 % от объемов финансирования (3 530,1 млн рублей), или 11,6 % от предусмотренного финансирования на 2020 год (7 696,3 млн рублей).

В целях переобучения и повышение квалификации в учебные центры направлены 62 женщины в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, или 91,2 % от планового объема (68 человек). Согласно дополнительному финансовому соглашению от 1 июня 2020 года № 150-09-2020-068/1 на 24,81 млн рублей, или на 86,2 % уменьшен размер субсидии, предоставляемой Республике Дагестан на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также плановое количество обучаемых до 68 человек против изначальных 497 человек. Финансирование на реализацию мероприятия на 1 сентября 2020 года отсутствует.

3) Региональный проект «Старшее поколение» – 0,05 млн рублей, или 0,4 % от утвержденных назначений (14,6 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на закупку вакцины против пневмококковой инфекции для вакцинации лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания. Кассовое исполнение составило 0,05 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 0,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (14,6 млн рублей).

На вакцинацию против пневмококковой инфекции запланировано 0,05 млн рублей за счет средств федерального бюджета. Проведение вакцинации предусмотрено в августе текущего года. Следует отметить, что согласно приказу Минздрава РД от 17.12.2019 г. № 1258-Л контингент лиц, подлежащих вакцинации, составляет 127 человек. В настоящее время планируется внесение изменений в данный приказ в части снижения количества лиц старше трудоспособного возраста, подлежащих вакцинации в 2020 году до 91 человек против изначальных 127. При этом, объем предусмотренного финансирования мероприятия не пересмотрен.

В целях профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования направлены 192 лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лица предпенсионного возраста, или 106,7 % от планового объема (180 человек).

Согласно дополнительному финансовому соглашению от 1 июня 2020 года № 150-09-2020-184/1 на 40,4 млн рублей, или на 73,5 % уменьшен размер субсидии, предоставляемой Республике Дагестан на обучение граждан в возрасте 50 лет и старше (14,6 млн рублей), а также плановое количество обучаемых до 180 человек против изначальных 680 человек.

4) Региональный проект «Спорт-норма жизни» – 174,6 млн рублей, или 75,3 % от утвержденных назначений (231,7 млн рублей). Средства, выделенные по региональному проекту, направлены на реализацию следующих мероприятий:

- строительство футбольного поля в сел. Ансалта Ботлихского района – 90 млн рублей, или 61,1 % утвержденных назначений (147,2 млн рублей). Техническая готовность объекта составляет 15 %;

- поддержка спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва – 23,6 млн рублей, или 100,0 % утвержденных назначений (23,6 млн рублей). Осуществлена поставка спортивной экипировки;

- оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – 52,0 млн рублей, или 100 % утвержденных назначений (52,0 млн рублей). Ведутся работы по установке оборудования на территории 12 муниципальных образований (завершено оборудование 4 площадок);

- приобретение искусственного покрытия для футбольного поля в г. Буйнакск – 8,94 млн рублей, или 100 % утвержденных назначений (8,94 млн рублей) Завершена поставка полноразмерного искусственного покрытия для футбольного поля.

Кассовые расходы исполнены в сумме 79,5 млн рублей, что составляет 45,6 % от объема финансирования, или 34,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (231,75 млн рублей).

**5.1.2.** В рамках нацпроекта «Демография» предусмотрено заключение 71 контракта по 3 региональным проектам. По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 68 контрактов на сумму 7 524,7 млн рублей, или 95,8 % от планового объема на 2020 год, в том числе:

1) Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий школьного образования для детей в возрасте 3-х лет» – 57 контрактов на сумму 7 524,7 млн рублей, или 96,6 % от запланированного объема (71 контракт).

Контракты заключены в целях реализации мероприятий по строительству дошкольных образовательных учреждений (55 контрактов на сумму 7 321,3 млн рублей), организации переобучения и повышения квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости (2 контракта на обучение 8 женщин на сумму 285,0 тыс. рублей);

2) Региональный проект «Старшее поколение» – 6 контрактов на сумму 0,37 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, в том числе по мероприятию по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста – 5 контрактов на сумму 327 тыс. рублей по обучению 9 лиц, а также по мероприятию по вакцинации граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания – 1 контракт на сумму 53,5 тыс. рублей, или 100 % от запланированного объема;

3) Региональный проект «Спорт - норма жизни» – 5 контрактов на сумму 202,7 млн рублей, или 83,3 % от запланированного объема (6 контрактов), в том числе: по строительству футбольного поля с беговыми дорожками и секторами в сел. Ансалта Ботлихского района – 1 контракт на сумму 144,2 млн рублей, по искусственному покрытию футбольного поля в г. Буйнакск – 1 контракт на

сумму 7,45 млн рублей, по спортивной экипировке – 1 контракт на сумму 23,4 млн рублей, по поставке комплектов спортивного оборудования – 1 контракт на сумму 26,6 млн рублей.

**5.1.3.** В ходе реализации национального проекта «Демография» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, которые сопряжены со значительными рисками обеспечения своевременного выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств.

По региональному проекту «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» предусмотрены следующие мероприятия:

*- мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет запланировано строительство и ввод в эксплуатацию 20 детских садов на 1 950 мест (незавершенное строительство за 2019 год), по которым разработана проектно-сметная документация (ПСД) и получены положительные заключения по результатам ее государственной экспертизы.*

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «Главное военно-строительное управление № 4» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГУП «ГВСУ № 4»), которым заключены субподряды с 5 организациями (ООО СК «Армада» - 4 объекта, ООО СМК «Жилье» - 9 объектов, ООО СК «АСТРОЙ» - 4 объекта, ООО «Строй-Инвест» - 1 объект, ООО «Интеко» - 1 объект, ООО «Строитель - 3» - 1 объект).

На реализацию мероприятия в 2020 году предусмотрены бюджетные средства в сумме 1 769,96 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 1 130,33 млн рублей и республиканского бюджета – 639,63 млн рублей).

По состоянию на 1 сентября 2020 года профинансировано 741,6 млн рублей, или 42 % от утвержденных назначений (1 769,96 млн рублей). Средства направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан. Авансирование проводимых работ ФГУП «ГВСУ № 4» составило 562,8 млн рублей (с учетом аванса прошлого года в сумме 254,4 млн рублей общий объем авансирования ФГУП «ГВСУ № 4» составляет – 817,2 млн рублей).

Объем выполненных работ по 17 объектам на 7 сентября 2020 года согласно актам выполненных работ по форме КС-2 и справке о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (кассовые расходы) составляет 378,9 млн. рублей, или 21,4 % от утвержденных назначений (1769,96 млн рублей).

Проведенный анализ показал, что из 20 детских садов, запланированных к вводу в текущем году, уровень строительной готовности по 4 объектам составляет до 30 процентов, по 7 объектам – до 50 процентов и 7-ми объектам – более 60 процентов.

Сроки окончания строительства по 10 объектам предусмотрены в сентябре 2020 года, по 7 объектам – в октябре 2020 года, по 3 объектам ввод в эксплуатацию планируется в ноябре 2020 года.

По 2 объектам строительство завершено и осуществляются мероприятия по оформлению документации (детский сад на 100 мест в г. Каспийск (МКР № 10) и детский сад на 60 мест в с. Магарамкент Магарамкентского района);

- в рамках мероприятия по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в 2020 году запланировано строительства и ввод эксплуатацию 35 детских садов на 6 750 мест, а также начало строительства 2 детских садов на 400 мест.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства объектов является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 16 организациями.

На реализацию мероприятия в 2020 году предусмотрены средства в сумме 5 922,3 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 150,1 млн рублей и республиканского бюджета Республики Дагестан – 772,3 млн рублей).

По состоянию на 1 сентября 2020 года профинансировано 2 788,5 млн рублей, или 47,1 % от утвержденных назначений (5 922,3 млн рублей). Средства направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан. Авансирование проводимых работ ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации составило 1 468,6 млн рублей.

Объем выполненных работ по 17 объектам на 7 сентября 2020 года согласно актам выполненных работ по форме КС-2 и справке о стоимости выполненных работ по форме КС-3 (кассовые расходы) составляет 515,9 млн. рублей, или 8,7 % от утвержденных назначений.

Из 35 детских садов – яслей, предусмотренных к вводу в эксплуатацию в 2020 году, уровень строительной готовности по 27 объектам составляет до 30 %, по 5-ти объектам – от 50 % до 80 %, по 3 объектам строительные работы не проводятся, в том числе детские сады:

- детский сад – ясли на 120 мест в г. Хасавюрт в МКР «Олимпийский» (отсутствует проектно-сметная документация);

- детский сад – ясли на 250 мест в г. Дербент (на участке присутствует артезианская скважина);

- детский сад – ясли на 250 мест в с. Уллуя Левашинского района (отсутствует согласие местных жителей на строительство).

Сроки окончания строительства объектов, запланированных к вводу в 2020 году, определены в ноябре 2020 года (27 объектов), в октябре 2020 года (3 объекта), в сентябре 2020 года (1 объект). По ясли-саду на 200 мест в г. Махачкала (МКР «ДОСААФ»), запланированному построить в сентябре 2020 года, общая готовность объекта составляет 79,2 %, что свидетельствует о риске завершения работ в установленные сроки.

По детсадам в сел. Тарумовка Тарумовского района на 200 мест и сел. Куруш Хасавюртовского района на 200 мест, запланированным к вводу в эксплуатацию в 2021 году, контракты не заключены.

**5.1.4.** По результатам мониторинга реализации национального проекта «Демография» можно сделать вывод о наличии существенных рисков несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей. В частности, по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», с учетом низких темпов проведения строительных работ, несоблюдения графика строительства и низкого уровня кассового освоения утвержденных бюджетных ассигнований, Счетная палата Республики Дагестан отмечает о наличии значительных рисков завершения строительства объектов и ввода их в эксплуатацию в установленные сроки.

Кроме этого, уменьшение значений целевых показателей по региональному проекту «Старшее поколение» (снижение количества лиц старше трудоспособного возраста, подлежащих вакцинации в 2020 году с 127 до 91 человек, количества граждан в возрасте 50-ти лет и старше с 680 человек до 180 человек), региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (снижение количества обучаемых женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет с 497 человек до 68 человек) отрицательно отражается на достижении национальных целей по национальному проекту «Демография» («Сохранение населения, здоровье и благополучие людей», «Обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации», «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет», «Снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года»).

**5.2. Национальный проект «Здравоохранение».** В 2020 году на реализацию национального проекта «Здравоохранение» предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 3 652,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 3 436,2 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 216,5 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 627,53 млн рублей, что составляет 17,2 % от утвержденных назначений.

Кассовые расходы исполнены в сумме 132,1 млн рублей, что составляет 21,1 % от объема финансирования (627,5 млн рублей), или 3,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (3 652,7 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»;
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»;
- «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»;

- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

**5.2.1.** В рамках нацпроекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 5 региональных проектов:

**1)** Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 79,4 млн рублей, или 11,4 % от утвержденных назначений (696,6 млн рублей). Выделенные средства направлены на реализацию мероприятий по обеспечению своевременности оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

Кассовое исполнение составило 50 млн рублей, или 63,0 % от объема финансирования, или 7,2 % от объема утвержденных назначений (696,6 млн рублей). По состоянию на 1 сентября 2020 года осуществлено 158 вылетов вертолетом санитарной авиации, обслужено 213 пациентов, или 105,3 % от планового объема (150 вылетов), в том числе 22 детей. Доставлены в медицинские организации 209 человек.

**2)** Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 79,1 млн рублей, или 22,2 % от предусмотренного финансирования (355,45 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по оснащению оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Республиканская клиническая больница», ГБУ РД «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи») и первичных сосудистых отделений (ГБУ РД «Городская клиническая больница» и ГБУ РД «Буйнакская центральная городская больница»), включая оборудование для ранней медицинской реабилитации.

Для установки компьютерного томографа (КТ) в ГБУ РД «РКБ СМП» проводятся ремонтные работы. В ГБУ РД «ГКБ» и ГБУ РД «РКБ» оборудование будет установлено в отремонтированные помещения, где функционируют старые КТ. При получении новых КТ, старое оборудование будет демонтировано.

Кассовые расходы исполнены в сумме 64,5 млн рублей, что составляет 81,6 % от объема финансирования, или 18,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (355,45 млн рублей). Минздравом РД перечислены в ГБУ РД «РКБ СМП» 58,00 млн рублей на заключение контракта по поставке компьютерного томографа. На лекарственные препараты израсходованы средства в размере 1,96 млн рублей.

**3)** Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 82,0 млн рублей, или 10,4 % от предусмотренного финансирования (786,2 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по организации Центра амбулаторной онкологической помощи (ЦАОП) на базе ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» - 2 млн рублей, или 3,8 % от предусмотренного объема (52,9 млн рублей) и создание референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (линейных

ускорителей) – 80 млн рублей или 11 % от предусмотренного объема (733,3 млн рублей). На данный момент работы проводятся только по мероприятию ГБУ РД «Буйнакская ЦГБ» в помещениях для ЦАОП (внутренние работы).

**4)** Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 84,0 млн рублей, или 25 % от утвержденных назначений (335,55 млн рублей). Кассовое исполнение составило 1,09 млн рублей или 1,3 % от объема финансирования, или 0,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (335,55 млн рублей). На данный момент осуществляется подготовка помещения для размещения оборудования, закупленного в текущем году (магнитно-резонансные и компьютерные томографы).

**5)** Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 25,3 млн рублей, или 11,0 % от утвержденных назначений (229,49 млн рублей). В ходе реализации регионального проекта предусмотрены мероприятия по реализации программы «Земский доктор» – 207,25 млн рублей, и по развитию кадрового обеспечения (профобучение среднего медицинского персонала) – 22,23 млн рублей. Бюджетные средства перечислены ГБУ ДПО РД «Дагестанское медицинское училище повышения квалификации работников со средним медицинским и фармацевтическим образованием» на реализацию мероприятий по подготовке специалистов по основным образовательным программам в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования. Реализация программы «Земский доктор» (207,25 млн рублей) на текущий момент не осуществлялась в связи с проводимыми мероприятиями по борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Кассовые расходы исполнены в сумме 14,82 млн рублей, что составляет 58,6 % от объема финансирования, или 6,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (229,48 млн рублей). На 1 сентября 2020 года число специалистов, прошедших профобучение составило 2 037 человек.

**6)** Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 277,8 млн рублей, или 22,2 % от утвержденных назначений (1 249,5 млн рублей). Бюджетные средства перечислены ГБУ РД «ДЦМК» на реализацию мероприятий по созданию автоматизированных рабочих мест для медицинских работников, включая развитие инфраструктуры и обеспечение информационной безопасности (установка серверного оборудования и программного обеспечения).

Кассовые расходы исполнены в сумме 1,72 млн рублей, что составляет 0,6 % от объема финансирования, или 0,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 249,5 млн рублей).

**5.2.2.** В рамках реализации нацпроекта «Здравоохранение» предусмотрено заключение 89 контрактов по 5 региональным проектам. На 1 сентября 2020 года

заключено 67 контрактов на сумму 1 700,4 млн рублей, или 75,3 % от планового объема на 2020 год (89 контрактов), в том числе:

1) Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 12 контрактов или 75,0 % от планового объема (16 контрактов) на общую сумму 543,72 млн рублей, в том числе: 2 контракта по 20 ФАП на сумму 80,5 млн рублей, по санитарной авиации контракт на сумму 48,45 млн рублей, по оснащению ФАП 2020 года контракт на сумму 26,0 млн рублей; по передвижным мобильным комплексам (ПМК) 8 контрактов на общую сумму 388,8 млн рублей. Также заключено 52 договора на выполнение работ по санитарной авиации на сумму 38,17 млн рублей;

2) Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 43 контракта на сумму 222,4 млн рублей, или 79,6 % от запланированного объема (54 контрактов) по мероприятию по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний в рамках лекарственного обеспечения пациентов высокого риска;

3) Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 5 контрактов на сумму 41,5 млн рублей, или 62,5 % от планового объема (8 контрактов), на поставку медицинского оборудования для оснащения ЦАОП г. Буйнакск;

4) Региональный проект «Программа развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 4 контракта на сумму 302,68 млн рублей, или 100 % от планового объема, на поставку 2 магнитно-резонансных томографов и 2 компьютерных томографов в ГБУ РД «ДРКБ им. Кураева»;

5) Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 3 контракта на сумму 590,2 млн рублей или 42,9 % от запланированного объема (7 контрактов), в том числе: контракт на поставку автоматизированных рабочих мест для ГБУ РД "ДЦМК" на сумму 1,72 млн рублей; контракт на поставку 404 комплектов программно-аппаратных комплексов на сумму 51,8 млн рублей для подключения подразделений медицинских организаций к защищенным каналам связи, контракт на поставку АРМов для оснащения МО РД на сумму 536,64 млн рублей. Поставлено 208 программно-аппаратных комплексов Vipnet Coordinator ПАК на сумму 28,3 млн рублей.

**5.2.3.** В ходе реализации национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию объектов, которые сопряжены со значительными рисками обеспечения своевременного выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств. По региональному проекту «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение» запланировано строительство референс-центра в Республиканском онкологическом центре для размещения медицинского оборудования (линейных ускорителей), с объемом финансирования в сумме 80 млн рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан. Однако, по состоянию на текущую дату

финансирование по региональному проекту отсутствует, проектно-сметная документация по строительству объекта не утверждена в установленном порядке, заключение государственной экспертизы отсутствует. Строительство объекта не начато, что может привести к риску своевременной сдачи объекта и выполнения утвержденных целевых показателей.

В рамках реализации регионального проекта в 2020 году запланирована поставка в ГБУ РД «РОЦ» двух линейных ускорителей для проведения лучевой терапии на общую сумму 376,8 млн рублей. Использование указанного оборудования позволит оказывать высокоспециализированную медицинскую помощь порядка 1500 онкобольным в год. Мероприятия по закупке линейных ускорителей полностью не завершены (закупка на стадии подведения итогов), что увеличивает риски своевременного заключения контрактов, поставки и установки оборудования.

**5.2.4.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что основными проблемами реализации нацпроекта «Здравоохранение» являются несвоевременное финансирование и низкий уровень кассового освоения. На 1 сентября 2020 года по национальному проекту «Здравоохранение» сохраняются значительные риски необеспечения своевременного финансирования и эффективного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта.

Следует отметить, что результаты реализации нацпроекта «Здравоохранение» в 2019 году показали, что по состоянию на 1 сентября 2019 года финансирование по региональному проекту «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» не осуществлялось. Поздние сроки заключения контрактов, некачественная подготовка аукционной документации и низкий уровень организации процесса закупок привели в 2019 году к значительному увеличению срока реализации мероприятий по строительству фельдшерско-акушерских пунктов и к нарушению сроков выполнения обязательств по контрактам.

В текущем году ситуация повторяется, в результате чего Счетная палата Республики Дагестан также отмечает о наличии рисков завершения строительства и ввода в эксплуатацию ФАП и референс-центра в установленные сроки. Контракты на строительство 20 ФАП заключены только в июле текущего года, чем обусловлено отсутствие финансирования и освоения средств. Таким образом, Минздравом РД созданы риски неэффективного использования бюджетных ассигнований еще на стадии заключения контрактов.

По состоянию на 1 сентября 2020 года уровень строительной готовности по 20 ФАПам оценивается как низкий. По 16 ФАПам готова монолитная площадка и завершен монтаж металлических стоек каркаса. В 2 ФАПах проводится выравнивание участка под строительство ФАП, в 2 ФАПах завершена подготовка участка и проводится работа по устройству монолитной плиты для основания.

В 2019 году необеспечение Минздравом РД своевременного контроля за выполнением обязательств по заключенным контрактам, привело к тому, что

подрядчиками обязательства по выполнению работ выполнялись с нарушением сроков. В частности, до 15 ноября 2019 года согласно контрактам, должны были быть завершены работы по созданию 8 ФАПов (24,1 млн рублей), строительство которых осуществляла ООО «Грация». Однако работы не были завершены своевременно. В текущем году Минздрав РД в целях строительства 10 ФАП также заключены 2 контракта с ООО «Грация» на сумму 80,5 млн рублей, что не исключает риски с повторения ситуации с несвоевременным завершением работ.

По состоянию на 1 сентября 2020 года не начата реализация мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Республики Дагестан квалифицированными кадрами» по обеспечению единовременными компенсационными выплатами медицинских работников (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

По результатам мониторинга реализации национального проекта «Здравоохранение», Счетная палата РД оценивает качество управления рисками реализации проекта как неэффективное. Минздравом РД не обеспечены эффективные решения по реализации национального проекта «Здравоохранение» в целях предотвращения и регулирования рисков, возникающих в ходе выполнения мероприятий.

**5.3. Национальный проект «Образование».** В 2020 году на реализацию национального проекта «Образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 696,57 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 6 551,9 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 144,69 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 2 273,0 млн рублей, или 29,5 % от утвержденных назначений (7 696,57 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 587,68 млн рублей, что составляет 26,0 % от объема финансирования (2 273,0 млн рублей), или 7,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 696,57 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Образование» предусмотрено на реализацию 6 региональных проектов:

- «Современная школа»;
- «Успех каждого ребенка»;
- «Цифровая образовательная среда»;
- «Учитель будущего»;
- «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)»;
- «Социальная активность».

**5.3.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование 5 региональных проектов:

- 1) Региональный проект «Современная школа» – 2 163,3 млн рублей, или 30,2 % от утвержденных назначений (7 156,9 млн рублей), в том числе:

на создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации 3 смены обучения – 1 950,6 млн рублей, создание новых мест в общеобразовательных организациях – 120,7 млн рублей, создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности – 88,17 млн рублей, а также создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и общеобразовательных программ – 3,87 млн рублей.

Средства, профинансированные на строительство объектов образования – 2 159,4 млн рублей, или 30,5 % от утвержденных назначений (7 079,2 млн рублей) направлены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан.

Кассовые расходы по строительству объектов образования исполнены в сумме 482,0 млн рублей, что составляет 22,3 % от объема финансирования (2 163,3 млн рублей), или 6,7 % от объема утвержденных назначений по региональному проекту на 2020 год (7 156,9 млн рублей).

Кассовое исполнение по мероприятиям по созданию (обновлению) материально-технической базы для реализации основных и общеобразовательных программ запланировано в сентябре – ноябре 2020 года.

2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 56,3 млн рублей, или 41,6 % от утвержденных назначений (135,5 млн рублей), в том числе: на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом – 39,4 млн рублей, создание мобильного технопарка «Кванториум» при ГБУ ДО РД «МАН» – 16,9 млн рублей.

Кассовые расходы исполнены в сумме 56,3 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования (56,3 млн рублей), или 41,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (135,5 млн рублей).

3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» - 4,9 млн рублей, или 1,9 % от утвержденных назначений (262,8 млн рублей), в том числе: на создание Центра цифрового образования «IT-куб» в г. Каспийске – 18,3 млн рублей и внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 102 общеобразовательных организациях – 244,5 млн рублей. Завершены ремонтные работы помещений в МБОУ «Каспийская гимназия № 11». Поставлено оборудование в 102 школы.

Кассовые расходы исполнены в сумме 3,5 млн рублей, что составляет 71,4 % от объема финансирования (4,9 млн рублей), или 1,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (262,8 млн рублей).

4) Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности российского высшего образования)» – 45,9 млн рублей, или 88,1 % от утвержденных назначений (52,12 млн рублей) на разработку и распространение в системе среднего профессионального образования новых образовательных технологий и формы опережающей профессиональной подготовки. Средства направлены ГБПОУ РД «Технический колледж имени А.Р. Ашуралиева» на создание Центра опережающей профессиональной

подготовки и оснащение 5 мастерских по направлению «Информационные технологии».

Кассовые расходы исполнены в сумме 45,9 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 88,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (52,1 млн рублей).

5) Региональный проект «Социальная активность» – 2,5 млн рублей, или 89,7 % от утвержденных назначений (2,81 млн рублей) на поддержку и развитие волонтерства в Республике Дагестан. Кассовое исполнение отсутствует;

**5.3.2.** В рамках реализации нацпроекта «Образование» в 2020 году запланировано заключить 155 контрактов по шести региональным проектам. На 1 сентября 2020 года заключено 142 контракта, или 92 % от планового объема на 2020 год (155 контрактов) на сумму 5 925,5 млн рублей, в том числе:

1) Региональный проект «Современная школа» – 84 контрактов на сумму 5 443,2 млн рублей, в том числе:

на выполнение строительно-монтажных работ - 16 контрактов на сумму 5 130,5 млн рублей (ФГУП «ГВСУ № 4» - 10 контрактов на сумму 3 760,0 млн рублей, местные подрядные организации – 6 контрактов на сумму 1 370,5 млн рублей);

на поставку оборудования по шести школам, строительство которых осуществляют местные подрядные организации – 65 контрактов на сумму 254,6 млн рублей (МБОУ «СОШ № 26» в г. Махачкале - 16 контрактов на сумму 85,5 млн рублей, школа в с.Теречное Хасавюртовского района - 9 контрактов на сумму 41,47 млн рублей, школа в с.Кандаураул Хасавюртовского района - 13 контрактов на сумму 36,57 млн рублей, школа в с.Кемсиюрт Хасавюртовского района - 11 контрактов на сумму 28,87 млн рублей, школа в с.Акбулатюрт Хасавюртовского района - 11 контрактов на сумму 28,9 млн рублей, школа в с. Оружба Магарамкентского района - 5 контрактов суммой 33,3 млн рублей);

на обновление материально-технической базы для образовательных организаций (создание центров цифрового и гуманитарного образования «Точка роста») - 3 контракта на сумму 58,16 млн рублей. В коррекционных школах ГКОУ РД «Республиканская специальная (коррекционная) школа – интернат VIII вида» и ГКОУ РД «Карабудахкентская специальная (коррекционная) школа интернат» завершаются ремонтные работы;

2) Региональный проект «Успех каждого ребенка» – 17 контрактов или 85,0 % от запланированного объема (20 контрактов) на сумму 73,63 млн рублей, в том числе:

на приобретение передвижного автомобиля для создания мобильного технопарка «Кванториум» при ГБУ ДО РД «МАН» – 3 контракта и 2 прямых договора на 16,93 млн рублей. Поставлена передвижная станция (мобильный технопарк) и оборудование;

на приобретение спортивных площадок «воркаут» для 110 школ и на проведение капитального ремонта в 10 школах - 14 контрактов на 56,7 млн рублей);

3) Региональный проект «Цифровая образовательная среда» – 3 контракта или 100 % от запланированного объема на сумму 259,2 млн рублей на оснащение Центра цифрового образования IT-куб в г. Каспийске – 16,2 млн рублей и внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 102 общеобразовательных организациях 243,0 млн рублей (экономия – 5,8 млн рублей). Оборудование поставлено в школы.

4) региональный проект «Учитель будущего» – 2 контракта или 66,7 % от запланированного объема (3 контракта) на сумму 71,0 млн рублей на приобретение оборудования для оснащения Центра непрерывного повышения профмастерства для педагогов и Центра оценки качества образования.

5) региональный проект «Молодые профессионалы» – 29 контракта на сумму 75,9 млн рублей или 96,7 % от запланированного объема (30 контрактов), в том числе:

- на создание и оснащение оборудованием Центра опережающей профессиональной подготовки - 9 контрактов и 11 договоров на сумму 45,65 млн рублей;

- на оснащение 5 мастерских ГБПОУ РД «Технический колледж имени Р.Н. Ашуралиева» по направлению «Информационные технологии» - 4 контракта и 5 договоров на сумму 30,25 млн рублей (с учетом средств федерального бюджета - 44,77 млн рублей, которые не отражены в Законе о республиканском бюджете Республики Дагестан);

6) региональный проект «Социальная активность» – 7 контрактов на сумму 2,53 млн рублей или 87,5 от запланированного объема (8 контрактов), в том числе:

- на ремонт и оснащение регионального ресурсного центра развития добровольчества (волонтерства) на базе ГКУ РД «Республиканский молодежный центр» - 2 контракта на сумму 1,2 млн рублей;

- на проведение проекта «Мир открыт» - 1 контракт на сумму 0,22 млн рублей;

- на организацию форума «Волонтерство через всю жизнь» - 2 контракта на сумму 0,66 млн рублей;

- на изготовление банера – 1 контракт на сумму 0,06 млн рублей и приобретение ГСМ – 1 контракт на сумму 0,02 млн рублей.

**5.3.3.** По региональному проекту «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2020 году предусмотрены мероприятия по строительству и вводу в эксплуатацию строительных объектов, которые сопряжены со значительными рисками своевременного обеспечения выполнения строительных мероприятий и освоения выделенных средств.

В ходе реализации регионального проекта предусмотрено строительство 22 общеобразовательных учреждений (школ) на 10 454 мест, в том числе с вводом в эксплуатацию в 2020 году – 17 школ на 6 400 мест, а также 5 школ на 4 054 мест с началом строительства в текущем году и завершением в 2021 году.

Проведенный анализ реализации мероприятий регионального проекта «Современная школа» на 1 сентября 2020 года показал следующее.

На строительство школ в 2020 году предусмотрены средства в сумме 7 079,2 млн рублей (в том числе средства федерального бюджета – 5 974,3 млн рублей и республиканского бюджета – 1 104,9 млн рублей).

На 1 сентября 2020 года профинансировано Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан 2 159,4 млн рублей, или 30,5 % от утвержденных назначений (7 079,24 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 482,0 млн рублей, что составляет 22,3 % от объема финансирования (2 159,4 млн рублей), или 6,8 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (7 079,2 млн рублей по строительству школ).

Из 22 школ, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства 16 школ является ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации, которым заключены субподряды с 6 организациями.

На выполнение строительно-монтажных работ ФГУП «ГВСУ № 4» заключены 10 контрактов на сумму 3 760,0 млн рублей. По состоянию на 1 сентября 2020 года контракты по 6 школам контракты с общим объемом предусмотренного финансирования на сумму 4 104, 0 не заключены.

В настоящее время строительно-монтажные работы силами ФГУП «ГВСУ № 4» ведутся только на 8 объектах, из которых уровень готовности на 6-ти объектах составляет до 30 % и на 2 объектах – от 30 % до 90 %.

Объем выполненных работ по объектам ФГУП «ГВСУ № 4» на 7 сентября 2020 года согласно актам выполненных работ по форме КС-2 и справке о стоимости выполненных работ по форме КС-3 составил 221,35 млн рублей, из них оплачено 106,14 млн рублей или 48 % от выполненного объема работ. Выполненные объемы работ составили 46,2 % от объема авансовых платежей ФГУП «ГВСУ № 4» за 2019-2020 годы в сумме 479,6 млн рублей (2019 год – 441,93 млн рублей, 2020 год – 37,67 млн рублей).

Не начато строительство 8 школ, в том числе: по 6 школам государственные контракты не заключены (школа – блок пристройка к «СОШ №27» на 604 ученических места в г. Махачкала, школа на 400 ученических мест в с. Луткун Ахтынского района; школа на 804 ученических места в с. Солнечное Хасавюртовского района, школа на 1 224 ученических мест в г. Каспийске, школа на 300 ученических мест в г. Каспийске (СОШ №2), школа на 1 224 ученических мест в МКР «ИППОДРОМ» в г. Махачкале), по 2 школам отсутствует подрядчик на ведение строительных работ (школа на 1224 мест в пос. Семендер, г.Махачкалы. школа на 502 мест в с.Хамавюрт Хасавюртовского района).

**5.3.4.** По результатам проведенного мониторинга, в связи с низкими темпами работ и отставанием от графика строительно-монтажных работ, Счетная палата Республики Дагестан по национальному проекту «Образование» отмечает о наличии значительных рисков завершения строительства и ввода объектов в эксплуатацию в установленные сроки. Кроме этого, на 1 сентября

2020 года отсутствует финансирование по региональному проекту «Учитель будущего» национального проекта «Образование» с утвержденным объемом расходов в сумме 86,4 млн рублей (кассовое исполнение запланировано в сентябре 2020 года). При наличии финансирования отсутствует кассовое исполнение по региональному проекту «Социальная активность».

С учетом вышеизложенного на 1 сентября 2020 года по национальному проекту «Образование» сохраняются значительные риски эффективного освоения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию национального проекта, и достижения плановых целевых показателей.

**5.4. Национальный проект «Жилье и городская среда».** В 2020 году на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 092,7 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 2 028,43 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 64,26 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 1 518,74 млн рублей, или 72,6 % от утвержденных назначений (2 092,7 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 813,45 млн рублей, что составляет 53,6 % от объема финансирования (1 518,74 млн рублей), или 39 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (2 092,7 млн рублей).

**5.4.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

1) Региональный проект «Жилье» – 653,2 млн рублей, или 59,5 % от утвержденных назначений (1 098,16 млн рублей). Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан бюджетные средства перечислены подрядной организации ООО «Стройинвест» на реализацию мероприятий по строительству 2 школ на 1 000 ученических мест в г. Каспийске (МБОУ «СОШ № 12» на 500 мест в МКР 10 и МБОУ «СОШ № 13» на 500 мест в МКР 11).

Кассовое исполнение составило 309,57 млн рублей, или 47,4 % от объема финансирования (653,2 млн рублей), или 28,2 % от утвержденных назначений (1 098,16 млн рублей).

По МБОУ «СОШ № 12» на 500 мест в МКР 10 г. Каспийска заключен контракт на сумму 436,3 млн рублей. Объем принятых работ составляет 185,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 152,67 млн рублей. Строительная готовность объекта - 42 %.

По МБОУ «СОШ № 13» на 500 мест в МКР 11 г. Каспийска заключен контракт на сумму 431,5 млн рублей. Объем принятых работ составляет 195,0 млн рублей. Кассовое исполнение – 156,9 млн рублей. Строительная готовность объекта - 45 %.

2) Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 850,4 млн рублей, или 86,8 % от утвержденных назначений (979,4 млн рублей). Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по благоустройству 241 территорий - 805,9 млн рублей, а также на создание

комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (г. Дербент (Ворота Магалов) – 44,5 млн рублей.

Кассовые расходы на реализацию мероприятий по благоустройству 241 территорий исполнены в сумме 491 млн рублей, что составляет 57,7 % от объема финансирования (850,4 млн рублей), или 50,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (979,4 млн рублей).

МО «Хасавюртовский район» и ГО «Южно-Сухокумск» средства, предусмотренные на реализацию мероприятий регионального проекта полностью освоены. По остальным муниципальным образованиям кассовое освоение представлено следующим образом: от 7 % до 30 % освоено 7 муниципальными образованиями, от 35 % до 50 % - 10 муниципальными образованиями, до 70 % - 15 муниципальными образованиями, до 85 % - 15 муниципальными образованиями. Кассовое исполнение отсутствует в 2-х муниципальных образованиях («Гляртинский район», «Чародинский район»).

По состоянию на 1.09.2020г. работы завершены на 67 территориях или 27,8 % от планового объема (241 территория), в том числе на 6 дополнительно включенных территориях по результатам экономии средств по заключенным контрактам (Хасавюртовский район – 8, г. Хасавюрт – 2, г. Южно-Сухокумск – 3, Ахтынский район – 2, Дербентский - 3, Казбековский - 2, Кулинский - 1, Кумторкалинский - 1, Лакский - 1, Тарумовский район – 4, Рутульский район – 2, Хунзахский район – 1, Магарамкентский - 4, Сергокалинский - 2, С-Стальский -3, Табасаранский – 3 и др).

На объектах размещены 211 видеокамер и 221 информационных щитов-паспорта объекта.

**3)** Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 15,14 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (15,14 млн рублей).

Согласно республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» бюджет проекта на 2020 год составляет 22,5 млн рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 3,8 млн рублей; средства республиканского бюджета Республики Дагестан – 18,6 млн рублей; средства местного бюджета – 0,1 млн рублей.

В то же время Законом Республики Дагестан о республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год на реализацию регионального проекта предусмотрены только средства из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства (на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда) в сумме 15,14 млн рублей.

По состоянию на 1 сентября 2020 года бюджетные средства в сумме 15,14 млн рублей перечислены Администрации г. Махачкалы на реализацию республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного

жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах» по этапу реализации 2020-2021 годов.

На 1 сентября 2020 года по этапу 2019-2020 годов 18 семьям (54 человека) из 19 заявленных (57 человек) перечислена выкупная стоимость жилых помещений по заключенным договорам в сумме 30,53 млн рублей. Мероприятия по этапу 2019-2020 годов реализованы на 95,8 % за счет расселения 766,7 кв. метров аварийного жилья. Полное завершение первого этапа намечено на 31 декабря 2020 года. Риски невыполнения этапа 2019-2020 годов отсутствуют.

**5.4.2.** В рамках реализации нацпроекта «Жилье и городская среда» в 2020 году запланировано заключить 199 контрактов по 3 региональным проектам. По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 182 контракта на сумму 1 920,5 млн рублей, или 91,5 % от планового объема на 2020 год (199 контрактов), в том числе:

1) Региональный проект «Жилье» – 4 контракта, или 28,6 % от запланированного объема (14 контрактов), на сумму 863,12 млн рублей на выполнение строительно-монтажных работ (МБОУ «СОШ № 12» – 436,0 млн рублей, МБОУ «СОШ № 13» – 425,93 млн рублей). Экономия за счет торгов составила 5,95 млн рублей;

2) региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 14 контрактов (договоров), или 100 % от запланированного объема, на сумму 21,52 млн рублей в целях реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в Республике Дагестан в 2019-2024 годах»;

3) региональный проект «Формирование комфортной городской среды» – 164 контрактов, или 96,5 % от запланированного объема (170 контрактов), на сумму 1 035,9 млн рублей на выполнение работ по благоустройству 241 территорий (94 дворовых и 147 общественных территорий в 10 городах и в 42 муниципальных районах). Сумма экономии по заключенным контрактам составляет 55,7 млн рублей, из которых 40,6 млн рублей предусмотрены на благоустройство дополнительных 16 территорий (завершены работы на 6 дополнительных территориях).

**5.4.3.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что основными проблемами реализации национального проекта «Жилье и городская среда» является низкий уровень кассового освоения по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» (39,0 % от утвержденных годовых назначений – 2 092,7 млн рублей).

По региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» сроки выполнения работ по контрактам установлены до конца года. Кассовые расходы запланированы на 3-4 квартал 2020 года по мере фактического исполнения работ в соответствии с актами принятых работ по формам КС-2 и КС-3. В результате на 1 сентября 2020 года кассовое исполнение отсутствует в 2 муниципальных образованиях (МО «Тляратинский район, МО «Чародинский район»).

В 7 районах истекли сроки завершения работ: МО "Дахадаевский район" (просрочено 77 дней, количество незавершенных объектов - 1), МО "Докузпаринский район" (просрочено 26 дней, количество незавершенных объектов - 1), МО "Новолакский район" (просрочено 41 день, количество незавершенных объектов - 2), МО "Тляратинский район" (просрочено 39 дней, количество незавершенных объектов - 1), МО "Унцукульский район" (просрочено 35 дней, количество незавершенных объектов -1), МО "Цумадинский район" (просрочено 27 дней, количество незавершенных объектов - 2), МР "Чародинский район" (просрочено 47 дней, количество незавершенных объектов - 1).

По результатам проведенного мониторинга также выявлены риски выполнения мероприятий по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в 2019 – 2020 годах.

В 2020 году запланировано проведение мероприятий по «Благоустройству улицы Рзаева города Дербент Республики Дагестан» (Ворота Магалов). На реализацию проекта из федерального бюджета предусмотрено 44,5 млн рублей (средства профинансированы в полном объеме). Администрацией городского округа «город Дербент» предусмотрено софинансирование мероприятий проекта на сумму более 43 млн рублей. Контракт на выполнение работ заключен с ООО "Мастерок". Сумма контракта - 82,77 млн рублей. Однако согласно контракту были установлены поздние сроки начала работ по реализации проекта по созданию комфортной городской среды в г. Дербент – 10 августа 2020 года. Завершение мероприятий по проекту предусматриваются до конца 2020 года,

В 2020 году также реализуется переходящий проект по созданию комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды 2019 года «Комплексный проект благоустройства ул. Ленина в г. Дагестанские Огни («Шелковый путь»)). Бюджет проекта составил 90 млн рублей, в том числе: грант из федерального бюджета – 75,0 млн рублей; из муниципального бюджета – 5,0 млн рублей; внебюджетные средства –10,0 млн рублей.

По состоянию на 07 сентября 2020 года готовность объекта составляет 50 %. Завершение работ предусматривается не позднее 1 ноября 2020 года (срок завершения работ перенесен с 1 сентября 2020 года в связи с задержкой заводами изготовителями поставок оборудования детских площадок и малых архитектурных форм. Финансовая ответственность для Республики Дагестан наступит при неисполнении обязательств в срок до 1 декабря 2020 года.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства строем Республики Дагестан в г. Дагестанские Огни 29 августа было проведено совещание с участием исполняющего обязанности главы города, руководителей службы заказчика и подрядной организации, по результатам которого был разработан график производства работ, предусматривающий завершение всех работ до 1 ноября 2020 года. Исполняющий обязанности главы города

предупрежден о персональной ответственности в случае неисполнения обязательств в срок до 1 ноября 2020 года. Кроме того, было рекомендовано администрации города увеличить количество работающих на площадке, усилить строительный контроль, обеспечить незамедлительную доставку оборудования детских и спортивных площадок и малых архитектурных форм.

С учетом оставшегося срока до 1 ноября 2020 года, имеются риски несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств.

**5.5. Национальный проект «Экология».** В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 52,95 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 52,34 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,61 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 50,2 млн рублей, или 94,8 % от утвержденных назначений (52,95 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 39,4 млн рублей, что составляет 78,4 % от объема финансирования (50,2 млн рублей), или 74,3 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (52,95 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Экология» предусмотрено на реализацию 2 региональных проектов: «Чистая вода», «Сохранение лесов».

**5.5.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

1) Региональный проект «Сохранение лесов» – 39,4 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (39,4 млн рублей).

Средства, выделенные по региональному проекту, Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан перечислены:

- ГБУ РД «Республиканские леса» – 19,6 млн рублей, в том числе на лесовосстановление 514 га – 12,0 млн рублей, на заготовку семян – 2,5 млн рублей, на приобретение лесохозяйственной техники и оборудования – 5,1 млн рублей. Заготовлено 415 килограмм семян из 5,5 тонн, обработано 277 га. почвы, проведены лесовосстановительные работы на 186 га. Площадь лесоразведения составила 50 га. Кассовые расходы исполнены в сумме 18,1 млн рублей, что составляет 92,3 % от объема финансирования (19,6 млн рублей), или 82,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (21,9 млн рублей).

- ГАУ РД «Дагестанский лесопожарный центр» – 19,7 млн рублей на закупку лесопожарной техники и лесопожарного оборудования. Закуплена и оплачена техника на общую сумму 19,7 млн рублей (пожарные автоцистерны АЦ 1,6-40 (33088) ВЛ на базе ГАЗ 33088 (4 шт.) – 15,9 млн рублей, гусеничный трактор ДТ-75 – 2,6 млн рублей, автомобиль Нива Шевроле – 0,7 млн рублей, воздуходувки (7 шт.) – 0,3 млн рублей, противопожарная установка высокого давления «Ермак» - 0,2 млн рублей). Кассовое исполнение составило 19,7 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

2) Региональный проект «Чистая вода» – 10,8 млн рублей. Бюджетные средства перечислены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан на реализацию мероприятий по строительству объекта «Водопровод в сел. Гочоб Чародинского района». Кассовое исполнение отсутствует.

**5.5.2.** В рамках реализации национального проекта «Экология» в 2020 году запланировано заключить 8 контрактов по двум региональным проектам. На 1 сентября 2020 года заключено 7 контрактов на сумму 32,8 млн рублей, или 87,5 % от планового объема на 2020 год (98контрактов), в том числе:

- региональный проект «Сохранение лесов» – 6 контрактов на сумму 22,0 млн рублей, или 85,7 % от планового объема на 2020 год (7 контрактов);

- региональный проект «Чистая вода» – 1 контракт на сумму 10,8 млн рублей, или 100 % от планового объема на 2020 год, на проведение работ по объекту «Водопровод в с. Гочоб Чародинского района».

**5.5.3** По результатам мониторинга на 1 сентября 2020 года проблем и рисков по мероприятиям, обеспеченным финансированием, в ходе реализации национального проекта «Экология» не выявлено.

**5.6. Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги».** В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 873,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 720,0 млн рублей;

- республиканского бюджета Республики Дагестан – 1 153,4 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 958,8 млн рублей, или 51,2 % от утвержденных назначений (1 873,4 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 825,6 млн рублей, что составляет 86,1 % от объема финансирования (958,8 млн рублей), или 44,1 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 873,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрено на реализацию 2 региональных проектов: «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства».

**5.6.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 2 региональных проектов:

1) Региональный проект «Дорожная сеть» – 899,5 млн рублей, или 56,1 % от утвержденных назначений (1 603,9 млн рублей) на реализацию мероприятий по ремонту, капремонту, реконструкции автодорог, научно-исследовательские работы, а также на мероприятия по организации дорожного движения на 153 объектах регионального значения и улично-дорожной сети, протяженностью 84,8 км.

Кассовые расходы по региональному проекту исполнены в сумме 776,6 млн рублей, что составляет 86,3 % от объема финансирования (899,5 млн

рублей), или 48,4 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (1 603,9 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на выполнение дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе:

- реконструкция автомобильной дороги Манас - Зеленоморск - Аэропорт на участке км 0 - км 13,7 – 245,1 млн рублей, или 63,9 % от утвержденных назначений (383,7 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 245,1 млн рублей, или 63,9 % планового объема. Кассовое исполнение составило 213,1 млн рублей, или 86,9 % от объема финансирования (245,1 млн рублей), или 55,5 % от утвержденных назначений (383,7 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги объезд г. Махачкалы через пос. Талги на участке км 12 - км 21 + 700 – 61,2 млн рублей, или 91,5 % от утвержденных назначений (66,9 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 66,9 млн рублей, или 100 % планового объема. Кассовое исполнение составило 61,2 млн рублей, или 100 % от объема финансирования (61,2 млн рублей), или 91,5 % от утвержденных назначений (66,9 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 0 - км 4 – 44,0 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Работы завершены (объем принятых работ по актам КС-3 – 44,0 млн рублей или 100 % планового объема). Кассовое исполнение составило 42,7 млн рублей, или 97,0 % от утвержденных назначений (44,0 млн рублей);

- капитальный ремонт автомобильной дороги Мамраш - Ташкапур - Араканский мост на участке км 4 - км 10 – 61,1 млн рублей, или 50,2 % от утвержденных назначений (121,6 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 61,1 млн рублей, или 50,2 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 58,7 млн рублей, что составляет 96,1 % от объема финансирования (61,1 млн рублей), или 48,3 % от утвержденных назначений (121,6 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги Махачкала -Буйнакс - Леваши – В. Гуниб на участке км 0 - км 3 – 20,4 млн рублей, или 10,2 % от утвержденных назначений (199,3 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 20,4 млн рублей, или 10,2 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 10,0 млн рублей, что составляет 49,0 % от объема финансирования (20,4 млн рублей), или 5,0 % от утвержденных назначений (199,3 млн рублей);

- ремонт автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал-Красноармейское на участке км 0 – км - 48,3 млн рублей. Объем принятых работ по актам КС-3 – 0,92 млн рублей, или 1,9 % планового объема. Кассовое исполнение отсутствует.

- научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 59,4 млн рублей, или 99,0 % от утвержденных назначений (60,0 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 59,4 млн рублей, или 99,0 % планового объема. Кассовые

расходы исполнены в сумме 35,0 млн рублей, что составляет 58,9 % от объема финансирования (59,4 млн рублей), или 58,3 % от утвержденных назначений (60,0 млн рублей);

- ремонт покрытия проезжей части на 54 объектах и организацию дорожного движения на 41 объекте улично-дорожной сети г. Махачкалы – 496,0 млн рублей, или 72,9 % от утвержденных назначений (680,0 млн рублей). Объем принятых работ по актам КС-3 – 445,7 млн рублей, или 66 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 345,5 млн рублей, что составляет 69,6 % от объема финансирования (496,0 млн рублей), или 50,8 % от утвержденных назначений (680,0 млн рублей);

2) Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 59,3 млн рублей, или 22 % от утвержденных назначений (269,5 млн рублей). Бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий:

- по установке 15 шт. стационарных камер фотовидеофиксации на автомобильных дорогах (15 шт.) – 49,0 млн рублей, или 98,8 % от утвержденных назначений (49,6 млн рублей). Кассовые расходы исполнены в сумме 49,0 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования, или 98,8 % от объема утвержденных назначений (49,6 млн рублей). Работы по установке камер завершены. Объем принятых работ по актам КС-3 – 49,6 млн рублей, или 100 % планового объема;

- по размещению 3-х автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средства на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения – 10,0 млн рублей, или 10,1 % от утвержденных назначений (99,0 млн рублей). Освоено 10 млн рублей или 100 % от объема финансирования.

По региональному проекту «Общесистемные меры дорожного хозяйства» по мероприятию «Внедрение интеллектуальных транспортных систем» вместо предусмотренных ранее 120,0 млн рублей объем утвержденных бюджетных назначений уменьшен на 80,0 млн рублей и составил 40 млн рублей (средства федерального бюджета).

**5.6.2.** В рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» запланировано заключить 20 контрактов по 2 региональным проектам.

По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 16 контрактов на сумму 1 651,3 млн рублей, или 80 % от планового объема контрактов на 2020 год (20 контрактов).

По региональному проекту «Дорожная сеть» заключены 12 контрактов, или 100 % от запланированного объема на сумму 1 549,6 млн рублей.

По объектам улично-дорожной сети г. Махачкалы по организации дорожного движения на 41 объекте – 1 контракт на сумму 62,5 млн рублей, по ремонту покрытия проезжей части на 54 объектах – 4 контракта на сумму 617,5 млн рублей.

По 5 объектам регионального и межмуниципального значения контракты заключены в 2019 году, в том числе:

- автодорога регионального значения «Мамраш - Ташкапур - Араканский мост» – контракт на ремонт и содержание участка км 0 - км 4 на сумму 44,0 млн рублей, контракт на капремонт участка км 4 - км 10 на сумму 121,6 млн рублей;
- автодорога «Объезд г.Махачкалы через пос. Талги» на участке км 12+000 - км 21+700 - контракт на ремонт на сумму 66,9 млн рублей;
- автодорога «Манас – Зеленоморск – Аэропорт», км 0 – км 13,7 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (в 2020 году предусмотрен ввод 7,9 км) на сумму 383,7 млн рублей;
- автодорога «Махачкала-Буйнакск-Леваши-В. Гуниб», км 0 – км 3 (переходящий объект) – контракт на реконструкцию (на 2020 год) на сумму 199,3 млн рублей.

В 2020 году на сумму экономии от заключенных контрактов заключен контракт на ремонт автомобильной дороги ФАД «Кавказ» - Шамхал-Красноармейское на участке км 0 – км на сумму 34,86 млн рублей.

В рамках реализации регионального проекта заключен контракт на научно-исследовательские работы по разработке документов транспортного планирования Республики Дагестан на сумму 60,0 млн рублей.

По региональному проекту «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» заключены 4 контракта, или 50 % от запланированного объема (8 контракта) на сумму 101,7 млн рублей по установке камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах.

**5.6.3.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить о наличии рисков несоблюдения установленных сроков реализации мероприятий по строительству и реконструкции объектов в рамках реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Так, сроки завершения мероприятий по ремонту покрытия проезжей части на 54 объектах и организации дорожного движения на 41 объекте улично-дорожной сети г. Махачкалы установлены 2 октября 2020 года. На 1 сентября 2020 года объем принятых работ по актам КС-3 составил 445,7 млн рублей, или 66 % планового объема. Кассовые расходы исполнены в сумме 345,5 млн рублей, или 50,8 % от утвержденных назначений (680,0 млн рублей).

С учетом оставшегося срока до 1 ноября 2020 года Счетная палата РД отмечает о наличии значительных рисков несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств. Следует отметить, что по результатам проверки Счетной палатой РД реализации регионального проекта «Дорожная сеть» в 2019 году было установлено, что в нарушения условий контрактов (контракт от 14 июня 2019 года № 08 с ООО «СК Армада» на выполнение работ по организации дорожного движения) МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» были подписаны акты выполненных работ по форме № КС 2, а также перечислены денежные средства за фактически незавершенные работы 1 октября 2019 года. В то же время, по состоянию на 24 декабря 2019 года работы по указанному контракту не были завершены.

Дополнительно следует отметить, что распоряжением Правительства РФ от 10 августа 2020 года предусмотрено выделение 590 млн рублей из резервного

фонда РФ на реконструкцию проспекта Имам Шамиля. В настоящее время ведется заключение дополнительного соглашения с Федеральным дорожным агентством для направления указанных средств в рамках регионального проекта «Дорожная сеть». Администрацией г. Махачкалы объявлены торги на проектно-изыскательские работы за счет средств, предоставленных в рамках указанного соглашения. В данном случае, Счетная палата РД отмечает, что включение мероприятий по реконструкции проспекта Имам Шамиля в мероприятия регионального проекта «Дорожная сеть» значительно увеличит риски его реализации.

Существующие на данный момент по региональному проекту «Дорожная сеть» темпы освоения предусмотренных бюджетных ассигнований и качество управления рисками реализации проекта не достаточны своевременного и качественного исполнения запланированных мероприятий и достижения целевых показателей на 2020 год.

Планирование основного объема кассовых расходов на III-IV кварталы 2020 года, а также установление сроков выполнения работ по контрактам до конца года не позволяют создавать резерв для снижения возможных рисков реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Следует учесть и сезонный характер проведения работ по ремонту дорожной сети, так как климатические условия в конце года могут вызвать дополнительные риски невыполнения запланированных мероприятий.

Основной проблемой, препятствующей производству работ по ремонту дорог, продолжает оставаться несоблюдение план-графика производства работ по ремонту сетей водоснабжения и водоотведения ресурсоснабжающей организацией ОАО «Махачкалаводоканал».

Одновременно следует отметить неритмичное финансирование мероприятий нацпроекта. Так, при уровне кассового освоения на 1 сентября 2020 года в размере 86,1 % (825,6 млн рублей) от объема финансирования (958,8 млн рублей), уровень финансирования национального проекта составляет 51,2 % от утвержденных назначений (1 873,4 млн рублей) и оценивается как низкий.

**5.6.4.** Результаты выборочной проверки Счетной палаты Республика Дагестан исполнения регионального проекта «Дорожная сеть» в 2020 году также свидетельствуют о возможных рисках неэффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию регионального проекта.

В рамках регионального проекта «Дорожная сеть», финансируемого в составе национального проекта, запланировано произвести ремонт на 85 улицах Махачкалинской городской агломерации, из которых право собственности оформлено только на 8 улиц, технические паспорта имеются на 9 улиц, при этом на балансе города Махачкалы состоят всего 20 улиц.

В нарушение статьи 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения не по всем дорогам внесены в единый государственный реестр

автомобильных дорог (ЕГРАД).

Администрацией городского округа г. Махачкала по автомобильным дорогам входящим городскую агломерацию не проведена инструментальная диагностика. Проведено только визуальное обследование состояния автодорог и улично-дорожной сети, что не соответствует Порядку проведения оценки от 27 августа 2009 года № 150. В случае проведения инструментальной диагностики, базовое значение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети может не подтвердиться.

Кроме этого, не обеспечена синхронизация работ на объектах, с мероприятиями по ремонту инженерной инфраструктуры (на улицах Магидова, Лизы Чайкиной и др.). В результате, на дорогах, отремонтированных в 2019 году, в текущем году осуществляется прокладка инженерных коммуникаций с одновременным вскрытием дорожного полотна.

Отдельные автомобильные дороги (улицы), требующие проведения ремонтных работ, в том числе с песчано-гравийным покрытием, не включены в перечень улиц, подлежащих ремонту в 2020 году. В тоже время, улицы, техническое состояние которых соответствует нормативным требованиям, включены в мероприятия регионального проекта. Например, ул. имени Тахо-Годи, ул. Циолковского, ул. Ш. Руставели и ул. Э. Капиева.

Также установлено, что вместо проведения запланированного ремонта дорог, финансирование расходов фактически осуществляется на проведение капитального ремонта и реконструкции, что приводит к неправомерному использованию бюджетных средств.

МКУ «Управление ЖКХ г. Махачкалы», в нарушение пункта 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ начальная максимальная цена контракта (НМЦК) по всем контрактам в рамках реализации регионального проекта определена согласно локальным сметным расчетам, при отсутствии разработанной проектно-сметной документации и обязательного проведения государственной экспертизы проектной документации, а также достоверности сметной стоимости.

В нарушение части 1 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы по капитальному ремонту автомобильных дорог осуществлялись в отсутствие проектной документации и, как следствие, в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы.

Согласно ведомости объемов работ (приложение № 1 к документации об электронном аукционе) на ул. Мраморная (дорога к школе №61) предусмотрены работы по устройству светофора Т7 с декоративными пластиковыми модулями (кубиками) на сумму 3961,0 тыс. рублей. Однако, в нарушение части 12.2 статьи 48 и частей 1, 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация на устройство указанного светофора МКУ «УЖКХ г. Махачкалы» не разрабатывалась, государственная экспертиза не проводилась.

В ходе визуального осмотра ряда объектов ремонта автомобильных дорог Махачкалинской агломерации, работы по которым проводились в 2019 году, были выявлено наличие просадок дорожных плит, разрушения дорожного

покрытия, колейность, повреждения бетонных бортовых камней, отсутствие бетонирования швов на стыках бортовых камней и др. Кроме того, на отдельных улицах отсутствуют тротуары, освещение, дорожная разметка, дорожные знаки, пешеходные переходы и т.д. Существует реальная опасность наезда на пешеходов и особенно в темное время суток.

**5.7. Национальный проект «Культура».** На реализацию национального проекта в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 199,16 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 132,49 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 66,7 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 197,47 млн рублей, или 99,2 % от утвержденных назначений (199,16 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 136,6 млн рублей, что составляет 69,2 % от объема финансирования, или 68,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (199,16 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Культура» предусмотрено на реализацию 3 региональных проектов: «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

**5.7.1.** В рамках национального проекта бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 3 региональных проектов:

1) Региональный проект «Культурная среда» – 171,78 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

Кассовое исполнение составило 126,9 млн рублей, или 73,9 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (171,78 млн рублей).

Бюджетные средства перечислены на реализацию мероприятий по:

- обеспечению детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами – 23,9 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение – 22,4 млн рублей, или 93,7 % от утвержденных назначений (23,9 млн рублей) (ГБПОУ РД «Махачкалинское музыкальное училище им. Г.А. Гасанова» – 6,07 млн рублей, ГБПОУ РД «Дербентское музыкальное училище» – 5,86 млн рублей, ГБУДО РД «Республиканская школа искусств им. Барият Мурадовой» – 1,82 млн рублей. ГБУДО РД «Республиканская школа искусств М.Кажлаева для особо одаренных детей» - 8,6 млн рублей);

- капитальному ремонту домов культуры – 62,6 млн рублей или 100 % от утвержденных назначений. Кассовое исполнение – 23,4 млн рублей, или 37,3 % от утвержденных назначений (Дом культуры в сел. Какашура – 3,8 млн рублей, Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района – 5,51 млн рублей, Дом культуры сел. Хучада Шамильского района – 2,64 млн рублей, Дом культуры сел. Верхний Арши Левашинского района – 2,0 млн рублей, Дом культуры сел. Унцукуль Унцукульского района – 9,43 млн рублей). По Дому культуры в сел. Унчукатль Лакского района кассовое освоение отсутствует;

- строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» – 85,3 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений на 2020 год (85,3 млн рублей). Кассовое исполнение – 82,3 млн рублей, или 96,5% от утвержденных назначений (85,3 млн рублей).

**2)** Региональный проект «Творческие люди» – 23,69 млн рублей, или 93,3 % от утвержденных назначений (25,38 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 8,7 млн рублей, что составляет 36,7 % от объема финансирования (23,7 млн рублей), или 34,3 % от объема утвержденных назначений (25,38 млн рублей), в том числе:

- проведение выставки «Дагестанская вышивка» в Богородицком дворце-музее города Богородицк и в Тульском областном музее города Тула) – 0,3 млн рублей);

- проведение 1 фестиваля в области развития любительских (самодеятельных коллективов) – 0,3 млн рублей;

- проведение Международного фестиваля фольклора и традиционной культуры «Горцы» - 6,0 млн рублей;

- мероприятия, направленного на укрепление российской гражданской идентичности – 0,5 млн рублей;

- реализация выставочных проектов ведущих федеральных и региональных музеев – 1,77 млн рублей.

- повышение квалификации специалистов – 0,06 млн рублей;

**3)** Региональный проект «Цифровая культура» – 2 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

Бюджетные средства перечислены на мероприятия по созданию мультимедийного гида по экспозициям с использованием технологии виртуальной реальности на основе цифровой платформы «Артефакт» в Дербентском государственном историко-архитектурном и художественном музее-заповеднике.

Кассовое исполнение составило 1,0 млн рублей, или 50 % от утвержденных назначений (2,0 млн рублей).

**5.7.2.** В рамках реализации национального проекта «Культура» в 2020 году запланировано заключить 50 контрактов по трем региональным проектам. По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 40 контракта на сумму 173,65 млн рублей, или 80 % от планового объема на 2020 год (50 контрактов), в том числе:

- региональный проект «Культурная среда» – 20 контрактов на сумму 162,3 млн рублей, или 100 % от запланированного объема (на капитальный ремонт 6 объектов культуры – 6 контрактов на сумму 53,13 млн рублей, на переоснащение образовательных учреждений в сфере культуры – 4 контрактов на сумму 23,89 млн рублей, по строительству Дома танца ансамбля «Лезгинка» – 2 контракта на сумму 474,9 млн рублей на период строительства 2020-2022 гг. (бюджет 2020 года – 85,3 млн рублей)). По результатам торгов образовалась экономия (12,78 млн рублей), на сумму которой будут заключены дополнительные соглашения;

- региональный проект «Творческие люди» – 16 контрактов на сумму 9,4 млн рублей, или 61,5 % от запланированного объема (26 контрактов), (на

реализацию культурно-познавательных программ для школьников – 1 контракт на сумму 0,25 млн рублей, организацию и проведение фестиваля любительских творческих коллективов – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, поддержку добровольческих движений – 1 контракт на сумму 0,22 млн рублей, организацию и проведение творческих фестивалей и конкурсов для детей и молодежи – 1 контракт на сумму 0,35 млн рублей, реализацию выставочных проектов, ведущих федеральных и региональных музеев – 10 контрактов на сумму 1,77 млн рублей, реализацию творческих проектов по укреплению гражданской идентичности – 2 контракта на сумму 6,55 млн рублей);

- региональный проект «Цифровая культура» – 4 контракта на сумму 2,0 млн рублей, или 100 % от запланированного объема, на создание мультимедийного гида по экспозициям в Дербентском государственном

**5.7.3.** В рамках реализации регионального проекта «Культурная среда», входящего в состав национального проекта, в 2020 году запланированы строительство и реконструкция 6 объектов культуры.

По состоянию на 1 сентября 2020 года уровень строительной готовности составляет:

- Дом культуры в сел. Какашура (срок завершения – 31.10.2020г.) – 40 %;
- Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 50 %,
- Дом культуры в сел. Унчукатль Лакского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 50 %,
- Дом культуры в сел. Хучада Шамильского района (срок завершения – 31.10.2020г.) – 60 %,
- Дом культуры в сел. Верхний Арши Левашинского района (срок завершения – 1.10.2020г.) – 90%,
- Дом культуры сел. Унцукуль Унцукульского района (срок завершения – 14.09.2020г.) – 95 %.

В рамках реализации мероприятий по реновации региональных и муниципальных учреждений культуры в ходе регионального проекта «Культурная среда» предусмотрено строительство Дома танца ансамбля «Лезгинка», в г. Махачкала Республики Дагестан (период строительства 2020-2022 гг.). Общий объем средств, выделенных на реализацию проекта, составляет 778,5 млн рублей (средства федерального проекта – 500,0 млн рублей, средства республиканского проекта – 278,5 млн рублей).

По состоянию на 1 сентября 2020 года уровень строительной готовности по строительству объекта составляет - 5 %. В то же время по итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 было дано поручение проработать возможность досрочного (в 2021 году) окончания строительства Дома танца ансамбля «Лезгинка», что значительно увеличивает риски своевременной сдачи объекта.

**5.7.4.** По результатам проведенного мониторинга следует отметить, что ключевыми рисками реализации нацпроекта «Культура» являются соблюдение установленных сроков реализации мероприятий по строительству и

реконструкции объектов культуры. По трем объектам (Дом культуры в сел. Какашура, Дом культуры в сел. Доргели Карабудахкентского района, Дом культуры в сел. Унчукатль Лакского района) срок завершения строительных работ установлен до 31.10.2020г.). Однако на текущую дату выполнена только половина (до 50 %) предусмотренного объема работы.

Одновременно следует отметить, о наличии рисков по региональному проекту «Творческие люди» в связи с проведением мероприятий в целях недопущения распространения на территории Республики Дагестан коронавирусной инфекции (в связи с запретом на проведение культурных, выставочных, просветительских мероприятий с очным присутствием граждан). Так, показатель «Увеличение на 15 % числа посещений организаций культуры (тысяча посещений) (нарастающим итогом» по Республике Дагестан составляет 10 108,79 тыс. посещений. Фактически исполнение показателя на 3 сентября 2020 года составляет 2 562,5 тыс. посещений или 25,35 % от планового значения (10 108,79 тыс. посещений). С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки, достижение показателя к концу года не представляется возможным. Необходимо корректировка планового значения показателя с учетом сложной санитарно-эпидемиологической обстановки.

**5.8. Национальный проект «Малое и среднее и предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».** В 2020 году на реализацию нацпроекта предусмотрены ассигнования в сумме 647,38 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 625,2 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 22,2 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 143,1 млн рублей, или 22,1 % от утвержденных назначений.

Кассовые расходы исполнены в сумме 143,1 млн рублей, что составляет 100,0 % от объема финансирования (143,1 млн рублей), или 22,1 % от объема утвержденных назначений (647,38 млн рублей).

В 2020 году финансирование по нацпроекту предусмотрено на реализацию 4 региональных проектов:

- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;
- «Популяризация предпринимательства»;
- «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации».

**5.8.1.** По состоянию на 1 сентября 2020 году бюджетные средства направлены на финансирование мероприятий 4 региональных проектов:

1) Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – 16,88 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (16,88 млн рублей). Бюджетные средства направлены на увеличение объема

выдаваемых микрозаймов и на создание и развитие региональных гарантийных организаций. Кассовое исполнение составило 16,88 млн рублей, или 100 % от финансирования. По состоянию на 1 сентября 2020 года:

- количество выданных микрозаймов МФО субъектам МСП составило 542 единиц (план – 532 единицы);

- объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации составил - 28,9 млн рублей (план – 201,34 млн рублей);

2) Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 101,22 млн рублей, или 20,5 % от утвержденных назначений (493,7 млн рублей).

Кассовые расходы исполнены в сумме 101,2 млн рублей, что составляет 100 % от объема финансирования (101,2 млн рублей), или 20,5 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (493,73 млн рублей). Оставшиеся 392,5 млн рублей предназначены для строительства индустриального (промышленного) парка «Аврора».

В рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года с Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» профинансировано на реализацию мероприятий:

- «Оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес» – 65,38 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений на 2020 год. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства, охваченных услугами Центра «Мой бизнес» – 7,6 % (план – 4 %);

- «Обеспечение доступа субъектов МСП к экспортной поддержке» (Центр координации и поддержки экспортно-ориентированных предприятий МСП (ЦКПЭД) – 27,3 млн рублей. Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт (нарастающим итогом) по состоянию на 1 сентября 2020 года составило 19 единиц (с начала реализации проекта – 20 единиц);

- «Реализация программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в моногородах» – 8,5 млн рублей. По состоянию на 1 сентября 2020 года микрозаймы субъектам МСП, осуществляющим свою деятельность в моногородах не предоставлены (план – 5 единиц). Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, несмотря на поступление денежных средств по состоянию на 1 июля 2020 года, денежные средства в размере 8,5 млн рублей перечислены в «Фонд микрофинансирования и лизинга Республики Дагестан 29 июля 2020 года.

Также не реализованы мероприятия по инвестированию в основной капитал субъектов МСП, получивших доступ к производственным площадям и помещениям в рамках промышленных парков.

Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших

поддержку в рамках регионального проекта» (нарастающим итогом) по состоянию на 1 сентября 2020 года составило 1,88 тыс. единиц (план – 0,99 тыс. единиц);

**3)** Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 23,21 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений (23,21 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 23,21 млн рублей, или 100 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (23,21 млн рублей).

В рамках заключенного соглашения от 23 апреля 2020 года № 06-Г-2020 Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан средства перечислены ГАУ РД «Центр поддержки предпринимательства» на реализацию программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса. По состоянию на 1 сентября 2020 года:

- количество вновь созданных субъектов МСП участниками федерального проекта составляет 174 субъектов (план (нарастающим итогом) – 425 ед.);

- количество физических лиц – участников регионального проекта, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, по итогам участия в федеральном проекте составляет 693 человек (план (нарастающим итогом) – 2 302 чел.);

- количество обученных основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности составляет 2 676 человек (план (нарастающим итогом) – 3 530 чел.);

- количество физических лиц – участников регионального проекта составляет 12 416 человек (план (нарастающим итогом) – 19 438 чел.).

**4)** Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» - 1,78 млн рублей или 1,6 % от утвержденных назначений (113,6 млн рублей).

Кассовое исполнение составило 1,78 млн рублей, или 100 % от объема финансирования, или 1,6 % от объема утвержденных назначений на 2020 год (113,6 млн рублей), которые предоставляются после прохождения конкурсных процедур по предоставлению грантов «Агростартап», а также предоставления сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (СПоК) документов на возмещение части понесенных затрат. С учетом сезонного характера работ финансирование запланировано в III-IV кварталах 2020 года.

По состоянию на 1 сентября 2020 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан предоставлена субсидия 1 СПоК в сумме 1,78 млн рублей. В текущем году создано 8 СПоК (план – 2 СПоК).

**5.8.2.** В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» запланировано заключение 143 контрактов по двум региональным проектам. По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 96 контрактов на сумму 54,77 млн рублей, или 67,1 % от планового объема контрактов на 2020 год (143 контрактов), в том числе:

1) Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – 79 контрактов на сумму 48,4 млн рублей, или 65,8 % от планового объема на 2020 год (120 контрактов);

2) Региональный проект «Популяризация предпринимательства» – 17 контрактов на сумму 6,36 млн рублей, или 73,9 % от планового объема на 2020 год (23 контракта);

**5.8.3.** В рамках мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрено завершение строительства промышленного (индустриального) парка «Аврора» с объемом финансирования в сумме 392,5 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 372,9 млн рублей.

Общая уточненная стоимость объекта по состоянию на 1 августа 2020 года составляет 710,8 млн рублей.

В период с 2016 года по 2018 год по объекту освоено 310,4 млн рублей. В 2019 году выделенные средства не были освоены в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации в виду несоответствия проектных решений участку проведения строительства индустриального парка (проектная документация индустриального парка, изначально разработанная под участок строительства в сел. Гурбуки, не была в полной мере адаптирована под новый участок строительства в местности «Уйташ»).

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 2 июня 2020 года № 119-р Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Дагестан на 2020 год, за счет средств Республиканской инвестиционной программы (за счет средств резерва на обеспечение участия в мероприятиях федеральных программ) выделены 19,45 млн рублей на подготовку проектно-сметной документации по объекту «Создание и развитие технопарка, промышленного (индустриального парка) «Аврора» в Карабудахкентском районе (местность «Уйташ») Республики Дагестан с отнесением их к расходам государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Стоимость работ по разработке указанной проектной документации, по результатам аукциона, прошедшего 18 июня 2020 года, определена в сумме 5,7 млн рублей (победитель аукциона ООО «Проектархстрой»). Объявление торгов и заключение контрактов на проведение строительно-монтажных работ планируется после внесения изменений в проектно-сметную документацию.

По итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 было дано поручение о необходимости заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по строительству промышленного (индустриального парка) «Аврора» до 1 октября 2020 года.

С учетом сроков разработки и утверждения проектной документации, а также проведения конкурса по отбору порядной организации для осуществления

строительно-монтажных работ и необходимости соблюдения процедур по организации строительства, существуют значительные риски завершения запланированных мероприятий в 2020 году.

**5.8.4.** Проведенный анализ показал, что ключевой проблемой реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» является своевременное завершение мероприятий по созданию промышленного (индустриального парка) «Аврора». Средства на строительство запланировано освоить по мере заключения контрактов в течение IV квартала 2020 года, что увеличивает риски своевременного строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

По региональному проекту «Популяризация предпринимательства» обеспечено финансирование и полное освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта на 2020 год. Однако, не обеспечено заключение планового объема контрактов - 73,9 % от планового объема на 2020 год.

По региональному проекту «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» также обеспечено финансирование и полное освоение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта на 2020 год. Однако по состоянию на 1 сентября 2020 года объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональной гарантийной организации составил только 28,9 млн рублей или 14,4 % планового значения (201,34 млн рублей).

Динамика роста значений отдельных целевых показателей за сентябрь месяц 2020 года отсутствует. Также в ходе реализации национального проекта имеются риски недостижения плановых целевых показателей, в связи с введенными ограничениями на осуществление деятельности субъектов МСП и проведение массовых мероприятий (региональный проект «Популяризация предпринимательства»).

Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан следует усилить контроль за подведомственными организациями, так как перечисление бюджетных средств на счета подведомственных организаций не обеспечивает полное освоение профинансированных средств, а также достижение целевых показателей.

**5.9. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».** В 2020 году на реализацию национального проекта предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 42,4 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 42,0 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,4 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 42,4 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений. Кассовые расходы исполнены

в сумме 32,6 млн рублей, что составляет 76,9 % от объема утвержденных назначений (42,4 млн рублей).

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Международная кооперация и экспорт» предусмотрено только на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК», в рамках которого средства направлены на финансирование мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения.

Средства господдержки предоставляются сельхозтоваропроизводителям в виде субсидий после завершения ими мелиоративных работ и последующего представления соответствующих документов в Минсельхозпрод РД. Завершение работ сельхозпроизводителями запланировано на октябрь 2020 года.

На 1 сентября 2020 года экспорт продукции АПК республики (по данным ФТС) составил 17,5 млн долл. США (72,3 % целевого индикатора на 2020 год). Объем завершенных мелиоративных работ (реконструкция рисовых чеков) ООО «Кизлярагрокомплекс» на площади 790 га или 112,8 % от планового объема на 2020 год (700 га).

**5.9.3** По результатам мониторинга на 1 сентября 2020 года проблем и рисков по мероприятиям, обеспеченным финансированием в ходе реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт» не выявлено.

**5.10. Национальный проект «Цифровая экономика».** В 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования на сумму 4,64 млн рублей, в том числе за счет:

- федерального бюджета – 4,59 млн рублей;
- республиканского бюджета Республики Дагестан – 0,05 млн рублей.

На 1 сентября 2020 года расходы профинансированы в сумме 4,64 млн рублей, или 100 % от утвержденных назначений.

В 2020 году финансирование по национальному проекту «Цифровая экономика» предусмотрено на реализацию 1 регионального проекта («Цифровое государственное управление»). Средства профинансированы на реализацию мероприятий по обновлению 27 региональных сервисов межведомственного электронного взаимодействия в Республике Дагестан. На 1 сентября 2020 года кассовое исполнение отсутствует.

В рамках реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено заключение в III квартале 2020 года одного контракта. Контракт не заключен.

Для того, чтобы освоить федеральную субсидию на разработку новых видов сведений Системы межведомственного электронного взаимодействия СМЭВ необходимо внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1557 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество», так как установлено, что федеральные средства можно расходовать

на сервисы общим объемом вызовов более 100. В связи с тем, что указанный сервис в республике представлен только в единственном экземпляре, необходимо внесение изменений в указанное постановление Правительства Российской Федерации.

По региональному проекту «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» в 2020 году предусмотрены мероприятия по подключению 268 объектов к сети «Интернет». По состоянию на 1 сентября 2020 года фактически подключено 173, или 65 % от планового объема, в том числе:

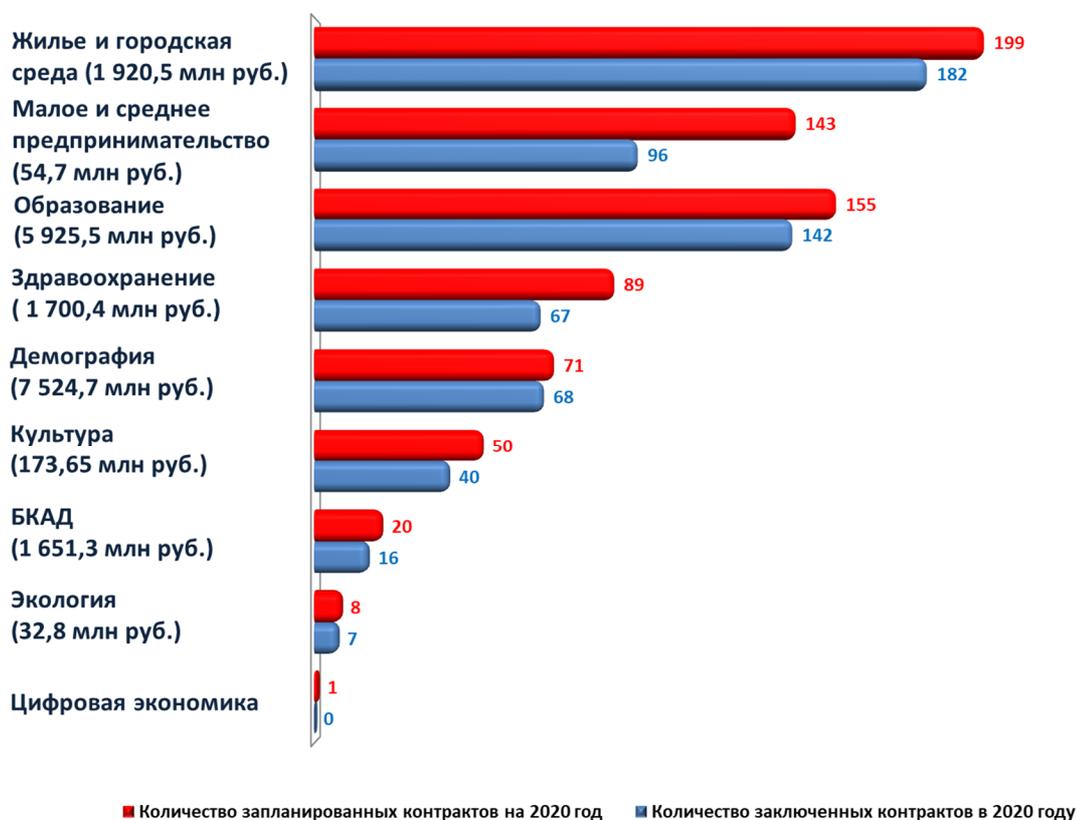
- фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения – 17 (план – 49);
- государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и/или среднего профессионального образования - 31 (план – 63);
- органов государственной власти, органов местного самоуправления и государственных внебюджетных фондов – 24 (план – 54).

Следует отметить, что уровень реализации мероприятий недостаточен, так как перечисленные объекты относятся к категории социально значимых объектов. За август месяц 2020 года показатели не изменились и остались на уровне 1 августа 2020 года. С учетом мероприятий, реализуемых в целях противодействия распространению коронавирусной инфекции, подключение к скоростному интернету позволит повысить качество оказываемой медицинской помощи, а также уровень образования в отдаленных населенных пунктах республики.

По результатам мониторинга на 1 сентября 2020 года по мероприятиям, обеспеченным финансированием в ходе реализации национального проекта «Цифровая экономика» имеются риски несвоевременного завершения работ и эффективного освоения средств. Внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1557 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Информационное общество» в целях освоения предусмотренных средств федерального назначения на реализацию национального проекта потребует проведения длительных процедур согласования и утверждения. Указанное может привести к несоблюдению сроков реализации мероприятий национального проекта.

**6.** В рамках реализации национальных проектов в 2020 году запланировано заключение 736 контрактов (на 1 сентября 2020 года). По состоянию на 1 сентября 2020 года заключено 618 контрактов на сумму 18 983,7 млн рублей, или 84,0 % от планового показателя. При доведенных лимитах бюджетных обязательств, проведение значительного объема закупок было запланировано на II полугодие 2020 года.

### Количество контрактов, запланированных и заключённых в ходе реализации национальных (региональных) проектов в 2020 году



Министерствами и ведомствами Республики Дагестан, ответственными за реализацию национальных (региональных) проектов, не исполнено поручение Председателя Правительства Республики Дагестан А.А. Здунова в части принятия мер по заключению всех контрактов на выполнение мероприятий региональных проектов до 15 марта 2020 года. В этой связи по итогам заседания Правительства Республики Дагестан от 22 июля 2020 года № 7 окончательные сроки заключения всех контрактов по поставке оборудования установлены до 31 августа 2020 года. Однако и в данном случае, ответственные министерства и ведомства не смогли исполнить указанное поручение в установленные сроки. По состоянию на 1 сентября не заключено 118 запланированных контрактов.

Следует отметить, что в большей части заключенных контрактов, особенно в целях строительства или капитального ремонта объектов сроки исполнения контрактов определены до 31 декабря 2020 года, что не позволяет обеспечить резерв времени, для проведения мероприятий по вводу в эксплуатацию построенных объектов.

7. Проведенный анализ показал, что по истечении восьми месяцев 2020 года, по-прежнему наблюдается крайне неравномерное финансирование мероприятий национальных (региональных) проектов и низкие темпы освоения бюджетных средств. В 2019 году основной объем бюджетных ассигнований,

предусмотренный на реализацию национальных проектов профинансирован в декабре 2019 года. Полагаем, повторения аналогичной ситуации и в 2020 году.

По истечении восьми месяцев 2020 года существенные риски несвоевременного освоения бюджетных средств и выполнения плановых целевых показателей сохраняются по следующим национальным проектам: «Демография» (27,8 % от утвержденных назначений), «Образование» (7,6 % от утвержденных назначений), «Здравоохранение» (3,6 % от утвержденных назначений), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (22,1 % от утвержденных назначений), по которым предусмотрены мероприятия по строительству объектов социальной значимости.

С начала реализации национальных проектов в Республике Дагестан, по строительству объектов имелись отдельные недостатки при проектировании, проведении архитектурно-градостроительной деятельности, а также подготовке исходной разрешительной документации. Планирование общего количества строительных объектов осуществлено без учета региональной специфики и оценки реальных возможностей реализации мероприятий. В результате строительная отрасль Республики Дагестан оказалась не готова к одновременному строительству большого количества объектов в сжатые сроки, в условиях недостаточности финансовых и трудовых ресурсов, а также при отсутствии соответствующего материально-технического обеспечения.

Отсутствие в муниципальных образованиях генпланов поселений, проектов землепользования, застройки, территориальных схем планирования привело к несвоевременному представлению правоустанавливающей и исходно-разрешительной документации, разработке проектно-сметной документации и получению заключения экспертиз.

В целях ускорения начала сроков строительства объектов по национальному проекту «Демография» и национальному проекту «Образование» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года № 2247-р генеральным подрядчиком строительства 73 объектов образовательных организаций было определено ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации.

ГКУ РД «Дирекцией государственного единого заказчика застройщика» было запланировано заключение 73 контрактов с ФГУП «ГВСУ № 4» на общую сумму 16 262 млн рублей. По состоянию на 7 сентября 2020 года фактически заключено 67 контрактов на сумму 12 158,0 млн рублей. Не заключены контракты на строительство 6 объектов на общую сумму 4 104,0 млн рублей.

Организация процесса строительства объектов осуществляется ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации путем заключения субподрядов со строительными организациями, которые ведут свою деятельность на территории Республики Дагестан. То есть, непосредственно строителями являются субподрядчики. Контроль за объектами ни заказчиком (ГКУ РД «ДЕГЗЗ»), ни генподрядчиком (ФГУП ГВСУ №4) не ведётся, несмотря

на то, что они являются ответственными за качество строительства объектов и соблюдение сроков строительства.

Проведенный Счетной палатой РД анализ привлечения ФГУП ГВСУ №4 Министерства обороны Российской Федерации субподрядных организаций показал, что отбор осуществляется без установления соответствующих критериев. Многие привлеченные организации не обладают материально-технической базой, квалифицированным инженерно-техническим персоналом. Необходимо отметить что на многих строительных площадках не соблюдаются нормативы по количеству работающих и используемой техники, не обустроены участки (площадки) для хранения строительных материалов, имеет место захламленность строительных площадок, не организована мойка грузового транспорта, выезжающего со строительной площадки (особенно актуально в городах), не на всех объектах рабочие укомплектованы спецодеждой.

ФГУП ГВСУ № 4 Министерства обороны Российской Федерации неоднократно обращалось к заказчику (ГКУ РД «ДЕГЗЗ») с предложением о заключении дополнительных соглашений в связи со сменой банковских реквизитов, что в свою очередь создает трудности для своевременного финансирования ФГУП ГВСУ № 4. Имеются факты задержки оплаты по выполненным работам, привлеченным подрядным и субподрядным организациям, со стороны ФГУП ГВСУ № 4.

ФГУП «ГВСУ № 4» Министерства обороны Российской Федерации не обеспечило соблюдение условий соглашений в части организации 24-часового онлайн-видеонаблюдения (трансляция в информационно-коммуникационной сети «Интернет»).

Счетная палата РД считает, что при выполнении мероприятий по строительству дошкольных и общеобразовательных учреждений, ФГУП «ГВСУ № 4», необходимо усилить строительный контроль за строительством объектов и обеспечить качественные управленческие решения в целях своевременного освоения выделенных средств и строительства объектов в установленные сроки.

**8.** По результатам проведенного мониторинга реализации национальных проектов Правительству Республики Дагестан предлагается:

- в соответствии с поручением Президента Российской Федерации о продлении сроков реализации национальных проектов до 2030 года, провести анализ исполнения региональных проектов с подготовкой предложений по корректировке мероприятий и целевых показателей;

- принять меры, направленные на повышение качества планирования мероприятий региональных проектов, и обеспечить взаимосвязь мероприятий с целевыми показателями;

- во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти обеспечить ритмичное финансирование мероприятий национальных проектов, а также своевременное и эффективное освоение выделяемых средств;

- в связи с необеспечением своевременного ввода в эксплуатацию объектов дошкольного и общего образования в рамках национальных проектов «Демография» и «Образование» подготовить обращение в федеральные органы

исполнительной власти по внесению изменений в соглашения по выделению субсидий в части необходимости увеличению сроков их строительства;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения принятых обязательств по строительству объектов и эффективного освоения бюджетных средств, а также привлечь к ответственности должностных лиц ФГУП «ГВСУ № 4» за невыполнение условий заключенных государственных контрактов;

- Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан обеспечить проведение качественного строительного контроля за проведением строительства объектов образования в ходе реализации национальных проектов;

- усилить контроль за освоением бюджетных средств, выполнением мероприятий и достижением показателей региональных проектов;

- завершить мероприятия по заключению контрактов в рамках реализации национальных (региональных) проектов;

- принять меры по обеспечению своевременного исполнения обязательств поставщиками товаров (работ, услуг) в рамках реализации мероприятий национальных (региональных) проектов;

- обеспечить эффективное взаимодействие министерств и ведомств Республики Дагестан, ответственных за реализацию национальных (региональных) проектов и участвующих в процессе реализации национальных проектов в целях оперативного контроля за своевременным выполнением целевых показателей;

- закрепить персональную ответственность должностных лиц органов исполнительной власти Республики Дагестан, в том числе глав муниципальных образований, за достижение целевых показателей национальных (региональных) проектов).

- принять меры по информированию населения о реализации национальных (региональных) проектов в средствах массовой информации, используя возможности социальных сетей и телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ФГУП «ГВСУ № 4» обеспечить организацию 24-часового онлайн-видеонаблюдения по каждому объекту строительства.

Реализация указанных предложений и рекомендаций позволит обеспечить своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных индикативных показателей в установленные сроки.

**Счетная палата  
Республики Дагестан**